

Til alle kommuner, amter, miljøcentre mv.

Industri & Transport
Journalnr. bedes anført ved besvarelse.
J.nr. M 4021-0002
Ref.: JJ/ASJ
Den 8. december 2004

Støj: Ekstern støj fra virksomheder, støj fra skydebaner, "Miljømåling - ekstern støj"

Miljøstyrelsen har gennem den senere tid fået forelagt adskillige støjspørgsmål fra kommuner, virksomheder, erhvervsorganisationer med flere. Mange af spørgsmålene vedrører de samme forhold, og styrelsen vil med denne henvendelse til samtlige kommuner mv. give nogle generelle anvisninger, som kan supplere de relevante dele af Miljøstyrelsens vejledninger og andre retningslinier på de pågældende områder.

1. Vejledende støjgrænser *(vedrører alle Miljøstyrelsens vejledninger om støj)*

Miljøstyrelsen skal præcisere, at støjgrænserne i styrelsens vejledninger, er vejledende. De vejledende grænseværdier er udtryk for en miljømæssigt acceptabel støjbelastning, men der er ikke tale om bindende eller ufravigelige forskrifter.

Miljøstyrelsens vejledninger om støj fra virksomheder m.v. kan komme til anvendelse i tre retligt set forskellige situationer:

- Ved miljøgodkendelse af en ny virksomhed eller en udvidelse af en eksisterende virksomhed lægger Miljøstyrelsen som udgangspunkt de vejledende støjgrænser i Vejledning nr. 5/1984 (Støjvejledningen) til grund for vurdering af støjbelastningen. Godkendelsesmyndigheden skal blandt andet vurdere, om virksomheden kan drives på stedet uden at påføre omgivelserne forurening, der er uforenelig med omgivelsernes sårbarhed og kvalitet¹. Tilsvarende forhold gælder for andre godkendelsespligtige anlæg, herunder flyvepladser, skydebaner og motorsportsbaner, hvor de vejledende grænseværdier fremgår af de hertil svarende vejledninger.

Det kan forudsættes, at virksomheden kan indrette sig og sin nye, udvidede eller ændrede produktion på en måde, som ikke vil medføre en støjbelastning, der går ud over de vejledende støjgrænser, fordi den alligevel skal gennemføre bygge- og anlægsarbejder.

- Ved regulering af en virksomhed efter miljøbeskyttelseslovens § 42 er de vejledende støjgrænser i Støjvejledningen også grundlaget for at vurdere, om der er tale om en væsentlig støjbelastning.

Ved fastsættelsen af de konkrete støjvilkår i et påbud, skal tilsynsmyndigheden ud over støjbelastningen vurdere virksomhedens tekniske og økonomiske muligheder for at gennemføre støjdæmpningen og lokale forhold som antallet af støjbelastede naboer.

Herved kan de vejledende grænseværdier lempes ud fra konkrete vurderinger. Disse betragtninger gælder, uanset hvilken type virksomhed indgrebet retter sig imod.

- Det fremgår af Planlovens² § 15 a, at en lokalplan kun må udlægge støjbelastede arealer til støjfølsom anvendelse, hvis planens bestemmelser om afskærmningsforanstaltninger kan sikre den fremtidige anvendelse mod støjgener. Bestemmelsen har som hovedsigte at forhindre udlæg af nye boligområder, hvis støjbelastningen overskrider de vejledende grænseværdier for bl.a. vejtrafikstøj, jernbanestøj, flystøj og støj fra virksomheder.

Kun i særlige tilfælde, hvor det fx ved byfornyelse eller -omdannelse i tætte byområder er umuligt at sikre et tilstrækkeligt lavt støjniveau, kan beskyttelsen mod trafikstøj indgå i projektet på anden vis, herunder en begrænsning af støjbeskyttelsen til kun at omfatte boligernes primære opholdsarealer og mindst én facade. I denne forbindelse kan der fastsættes bestemmelser i lokalplanen om støjisolerende facader, der sikrer et tilstrækkeligt lavt trafikstøjniveau.

Planlovens bestemmelse om støjbeskyttelse giver således begrænsninger for anvendelsen af områder, der er udsat for en støjbelastning som er højere end de vejledende grænseværdier for bl.a. vejtrafikstøj, jernbanestøj, flystøj og støj fra virksomheder.

Bestemmelsen har blandt andet som konsekvens, at afgørelser med væsentligt lempede støjvilkår til en virksomhed i forhold til de vejledende støjgrænser indskrænker muligheden for at udnytte områderne omkring virksomheden til støjfølsomme formål som boliger.

2. Skydebaner *(vedrører Miljøstyrelsens vejledning nr. 1/1995 "Skydebaner")*

Udgangspunktet for vurdering af støj fra skydebaner er de vejledende grænser for nye skydebaner i skydebanevejledningen, side 36 - 37. Skydebanevejledningens grænseværdier er også udtryk for en miljømæssigt acceptabel støjbelastning. Når der i en miljøgodkendelse skal fastsættes skydetider for en skydebane efter disse retningslinier, er der efter Miljøstyrelsens vurdering som hovedregel ikke grundlag for at reducere de skydetider, der fremgår af vejledningen.

Fastsættes der undtagelsesvis kortere skydetid, skal det af afgørelsen fremgå, hvordan og hvorfor de lokale forhold bør give anledning til en særlig støjbeskyttelse. Afgørelsen skal være miljømæssigt begrundet.

3. Stilleområder *(vedrører alle Miljøstyrelsens støjvejledninger)*

Der er mulighed for at fastsætte vilkår, som begrænser støjen i særligt udpegede naturområder, stilleområder og lignende, når disse områder er udpeget i planlægningen med særligt henblik på beskyttelse mod støj. Herefter kan der i konkrete afgørelser, fx miljøgodkendelser af virk-

¹ Jf. § 12 i Miljøministeriets bekendtgørelse nr. 943 af 16. september 2004 om godkendelse af listevirksomhed.

² Lovbekendtgørelse nr. 883 af 18. august 2004 "Bekendtgørelse af lov om planlægning".

somheder eller af støjende fritidsanlæg, fastsættes vilkår til støjbelastningen af det pågældende område.

Styrelsen kan ikke på det nu foreliggende grundlag angive, hvilke vejledende grænseværdier, der sikrer at de pågældende områder opleves som fri for forstyrrende støj. Grænseværdierne om dagen for støj fra virksomheder vil efter omstændighederne kunne være de samme som for sommerhusområder m.v. (områdetype 6 i Støjvejledningens opdeling). Generelt vil der være tale om grænser, der er noget lavere end de vejledende grænser for boligområder i dagperioden.

Derimod vil der næppe være grundlag for at fastsætte skærpede støjvilkår i aften- og natperioden, sådan som det sædvanligvis gøres for at sikre boligområder mod forstyrrende støj.

4. Støjmålinger udføres som "Miljømåling - ekstern støj"

Miljøstyrelsen skal gøre opmærksom på, at efter kvalitetsbekendtgørelsen³ skal støjmålinger eller -beregninger, der udføres som grundlag for myndigheders forvaltningsafgørelse i medfør af miljøbeskyttelsesloven samt regler fastsat i medfør af denne, udføres som en "Miljømåling - ekstern støj" af et laboratorium, der er akkrediteret til den pågældende type målinger eller af en person, der er certificeret på området.

Omfattet af bekendtgørelsen er eksempelvis støjberegninger, der lægges til grund for en miljøgodkendelse til en virksomhed, og støjmålinger eller -beregninger, der lægges til grund for et indgreb overfor en virksomhed, eksempelvis i form af et påbud om ændrede støjvilkår eller om støjdæmpning.

Når et kontrolvilkår forlanger eftervisning ved støjmåling eller -beregning, at støjvilkårene er overholdt, skal sådanne målinger eller beregninger i almindelighed udføres som "Miljømåling - ekstern støj".

Det er ikke i strid med bestemmelsen i kvalitetsbekendtgørelsen at træffe en afgørelse, uden at der nødvendigvis foreligger en støjrapport som dokumentation, idet et konkret skøn ud fra omstændighederne kan udgøre et tilstrækkeligt grundlag. Den pågældende myndighed må i det konkrete tilfælde afgøre, hvor vidtgående afgørelse, den kan træffe på det aktuelt foreliggende grundlag.

I enkelte tilfælde kan det være rimeligt at basere en afgørelse om miljøgodkendelse på støjmålinger eller -beregninger, som ikke nødvendigvis opfylder kvalitetsbekendtgørelsens krav om at være udført af et akkrediteret laboratorium eller en certificeret person. Sådanne tilfælde kan foreligge, når

- der i den pågældende sag ikke forekommer en betydende støjbelastning, eller
- støjniveauet er bestemt ved brug af en velbeskrevet beregningsmetode, hvor der er anvendt klart fastlagte data og beregningsforudsætninger, som er enkle at kontrollere.

³ Bekendtgørelse nr. 637 af 30. juni 1997 om kvalitetskrav til miljømålinger mv.

For skydebaner er støjniveauet ved de mest belastede boliger normalt bestemt ved brug af beregningsmetoden i Miljøstyrelsens vejledning nr. 2/1995 og data, som enten stammer fra den samme vejledning, eller som Miljøstyrelsen efterfølgende har godkendt.

I disse tilfælde skal støjberegningerne ikke nødvendigvis udføres som ”Miljømåling – ekstern støj”. Imidlertid skal beregningerne under alle omstændigheder dokumenteres og rapporteres efter de relevante retningslinier i kvalitetsbekendtgørelsen (Bilag 4, afsnit 4.3.4). I tilfælde, hvor der efterfølgende opstår tvivl om beregningsforudsætningerne, kan en uvildig tredjepart vurdere forudsætningerne.

Med venlig hilsen

Claus Torp
Kontorchef

Jørgen Jakobsen