

Tillæg til vejledning nr. 5/1984: Ekstern støj fra virksomheder

Juli 2007

1 Hvorfor tillæg til støjvejledningen?

Miljøstyrelsens vejledning "Ekstern støj fra virksomheder" nr. 5/1984 har igennem mange år udgjort grundlaget for både decentrale og centrale miljømyndigheders behandling af sager om støj fra virksomheder. Vejledningen indeholder de vejledende grænseværdier for støj fra virksomheder og definerer, hvordan støjbelastningen udtrykkes. Den har ligget til grund for myndighedernes behandling af ansøgninger om miljøgodkendelse og ved vurdering af støjulemper i forbindelse med klager over støj.

Miljøstyrelsen udsendte et supplement til støjvejledningen (vejledning 3/1996), som giver anvisninger om at fastsætte støjvilkår i godkendelsen af *bestående listevirksomheder* med uheldig beliggenhed. Miljøstyrelsens vejledning om ekstern støj i byomdannelsesområder (vejledning 3/2003) giver i kapitel 5 en række *supplerende bemærkninger* til de vejledende støjgrænser i støjvejledningen, som kan lægges til grund for regulering af støj fra virksomheder i byområder.

I vejledningen om støjkortlægning og støjhandlingsplaner (vejledning 4/2006) er der i afsnit 12.1 angivet *vejledende grænseværdier til planlægningsbrug* for støj fra virksomheder. Disse grænseværdier benyttes til oversigtligt at fastlægge støjkonsekvensområdet omkring virksomheder, således at de støjbelastede områder ikke udlægges til boliger eller anden støjfølsom anvendelse, hvilket ville være i strid med bestemmelsen i planlovens § 15a.

Grænseværdierne til planlægningsbrug er udtrykt ved L_{den} , der er den nye indikator for vej- og togstøj, og som også bruges generelt til støjkortlægning. De angiver på en enkel og overskuelig måde, hvor der er risiko for, at støjen fra den betragtede virksomhed er højere end støjgrænserne i vejledning 5/1984.

En nøjere analyse, for eksempel i forbindelse med lokalplanlægning af et område i nærheden af en eller flere virksomheder, kan dog vise, at de vejledende støjgrænser i vejledning 5/1984, som udtrykkes ved L_r for dag-, aften og natperioden hver for sig, er overholdt i det område, der undersøges, selv om de vejledende grænseværdier til planlægningsbrug er overskredet.

Grænseværdierne til planlægningsbrug er således udelukkende et planlægningsværktøj. Ved konkrete afgørelser til regulering af støj fra virksomheder i form af påbud eller støjvilkårene i en miljøgodkendelse anvendes fortsat anvisningerne i vejledning 5/1984.

2 Nye, støjisolerede boliger i eksisterende, støjbelastede byområder

Kommunalbestyrelsen kan i lokalplan stille krav til fremtidig bebyggelse i det område, lokalplanen regulerer.

En eller flere eksisterende virksomheder i lokalplanområdet eller i nærheden af det kan være i en situation, hvor det ikke har været teknisk og økonomisk muligt at nedbringe støjen til de vejledende grænseværdier, der fremgår af vejledning 5/1984. Virksomhederne kan derfor have fået tilsynsmyndighedens accept af højere støjgrænser ved nabobeboelser i form af vilkår i en miljøgodkendelse eller et påbud, hvor støjgrænserne er lempet i forhold til de vejledende grænseværdier for den aktuelle arealanvendelse, eller hvor der er fastsat en særlig regulering af støjende aktiviteter, for eksempel at de skal foregå indendørs for lukkede døre og vinduer.

Planlovens § 15a forhindrer i sådanne tilfælde, at der opføres nye boliger o.l. på støjbelastede arealer, hvis bygherren ikke samtidig gennemfører støjbegrænsende foranstaltninger.

Imidlertid giver en ny ændring af planloven mulighed for at forny boligkvarterer i eksisterende byområder, herunder såkaldt "huludfyldning", selv det pågældende kvarter er et støjbelastet areal.

Det er en forudsætning, at der bliver gennemført støjisolerende tiltag på de nye boliger (eller tilsvarende støjfølsom anvendelse, fx skoler eller institutioner) samt støjafskærmning af de udendørs opholdsarealer, så det undgås, at den større støjbelastning hindrer anvendelsen og udviklingen af det aktuelle område. Ændringen giver mulighed for, at der i lokalplanen kan optages bestemmelser om isolering mod støj af ny boligbebyggelse i byområder i eksisterende boligområder eller områder for blandede byfunktioner. Den giver ikke mulighed for, at der ved ændret arealanvendelse, fx i forbindelse med byomdannelse, kan optages bestemmelser om støjisolering af boliger ol.

Dette tillæg til støjvejledningen giver i samspil med lovændringen mulighed for at gennemføre nybyggeri, selv om de pågældende virksomheder giver anledning til støjbidrag, der er højere end de vejledende støjgrænser i vejledning 5/1984, men ikke højere end det støjniveau, tilsynsmyndigheden har godkendt i en afgørelse efter miljøbeskyttelsesloven.

Der kan planlægges nye støjisolerede boliger eller tilsvarende støjfølsom anvendelse, hvis lokalplanen klart sikrer, at:

- Alle udendørs områder, der anvendes til ophold i umiddelbar tilknytning til boligerne, har et støjniveau som er lavere end den vejledende grænseværdi i vejledning 5/1984 for den relevante områdetype. Det samme gælder områder i nærheden af boligen, der overvejende anvendes til færdsel til fods (for eksempel gangstier, men ikke fortove), og
- Boligernes facader udformes, så støjniveauet i sove- og opholdsrum indendørs med åbne vinduer ikke overstiger værdierne i tabellen nedenfor (eksempelvis ved særlig afskærmning udenfor vinduerne eller særligt støjisolerende konstruktioner).

Det bør endvidere fremgå af lokalplanens redegørelsesdel, at kommunalbestyrelsen lægger vægt på, at boligerne orienteres, så der så vidt muligt er opholds- og soverum mod boligens stille facade og birum mod den støjbelastede facade. Lokalplanen bør gøre rede for støjbelastningen fra hver af de virksomheder, som bidrager til belastningen af det pågældende område, og den eventuelle regulering i form af miljøgodkendelse eller påbud, således at bygherren kan projektere den nødvendige støjafskærmning og -isolering korrekt.

Tabel

Vejledende grænseværdier for støjbidrag fra virksomheder, indendørs i sove- og opholdsrum i støjisolerede boliger mv.

Værdierne gælder for støjbelastningen L_r fra hver enkelt virksomhed, bestemt over et referencetidsrum på 8 timer om dagen (dog kun 7 timer lørdage kl. 07 – 14 og 4 timer lørdage kl. 14 - 18), en time om aftenen og ½ time om natten. Der forudsættes en efterklangstid på 0,5 sekunder, samt at alle oplukkelige vinduer er åbnet $0,35 \text{ m}^2$.¹

Tidsrum	Mandag - fredag kl. 07 - 18, lørdag kl. 07 - 14	Mandag - fredag kl. 18 - 22, lørdag kl. 14 - 22, søn- og helligdag kl. 07 - 22	Alle dage kl. 22 - 07
Områdetype			
Blandet bolig og erhverv (bykerne)	43 dB	33 dB	28 dB
Etageboligområde	38 dB	33 dB	28 dB
Åben og lav boligbebyggelse	33 dB	28 dB	23 dB

For boliger, hvor disse hensyn imødekommes, skal det udendørs støjniveau ved facaden ikke sammenholdes med de almindelige vejledende grænseværdier i vejledning 5/1984. Derimod skal disse grænseværdier stadig være overholdt på de udendørs opholdsarealer i umiddelbar tilknytning til boligerne.

Den bygherre, der vil opføre boliger mv. i et støjbelastet område i henhold til disse retningslinier, er ansvarlig for at byggeriet disponeres og projekteres således, at tabellens støjgrænser overholdes. Kravet om særlig støjisolering bør som nævnt fremgå klart af lokalplanens bestemmelser, ligesom etablering af den særlige støjisolering bør være en betingelse for ibrugtagning af det ny byggeri.

Bygherren for de støjbelastede boliger er efter planlovens regler ansvarlig for, at det nye byggeri overholder grænseværdierne i tabellen ovenfor, så længe støjforholdene er uforandrede på den eller de virksomheder, der giver anledning til støjbelastningen.

Hvis støjforholdene senere ændrer sig på de pågældende virksomheder, vil virksomheden være ansvarlig for nødvendig støjdæmpning efter miljøbeskyttelseslovens almindelige regler. Her kan de særlige foranstaltninger på de støjisolerede boliger forudsættes opretholdt.

Ved kontrol af, at tabellens støjgrænser ikke overskrides, kan anvisningerne i Miljøstyrelsens vejledning 6/1984, afsnit 6 om måling af støj indendørs benyttes. Herunder skal vinduerne være åbnet som anført i tabellen. Alternativt kan det indendørs støjniveau med åbne vinduer beregnes ud fra det beregnede niveau udendørs i frit felt og facadens lydisolations (med åbne vinduer). Det forudsætter normalt, at facadens lydisolations bliver målt.

¹ For boliger mv., hvor støjniveauet udenfor facaden netop svarer til de vejledende grænseværdier i vejledning 5/1984, kan grænseværdierne i denne tabel for støjniveauet indendørs i sove- og opholdsrum, hidrørende fra virksomheder, overholdes uden særlige foranstaltninger, blot med almindelige vinduer.